

CARLOS ARTURO GÓMEZ PAVAJEAU
JOSÉ FERNANDO REYES CUARTAS

ESTUDIOS
DE DERECHO DISCIPLINARIO

Primera Edición Conjunta



EDICIONES
NUEVA JURÍDICA



Ediciones Jurídicas
GUSTAVO IBÁÑEZ

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	XV
--------------------	----

PRIMER ESTUDIO

LA “RELACIÓN ESPECIAL DE SUJECIÓN” COMO CATEGORÍA DOGMÁTICA SUPERIOR DEL DERECHO DISCIPLINARIO

PRESENTACIÓN DEL AUTOR A LA SEGUNDA EDICIÓN	XXIII
PRESENTACIÓN A LA EDICIÓN DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	XXV
PRESENTACIÓN DEL AUTOR A LA PRIMERA EDICIÓN	XXIX
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	XXXI
INTRODUCCIÓN	XXXIX

CAPÍTULO I

LA “RELACIÓN ESPECIAL DE SUJECIÓN” EN LA JURIS- PRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL HASTA EL AÑO DE 1999

CAPÍTULO II

LA TEORÍA DE LAS “RELACIONES ESPECIALES DE SUJECIÓN”

1. La teoría de las “relaciones especiales de sujeción” en el con- texto de la Monarquía Constitucional	10
2. La teoría “clásica” de las “relaciones especiales de sujeción” ..	11
3. La teoría de las “relaciones especiales de sujeción” en el ám- bito del Estado Intervencionista	13

4.	Evolución del concepto “relación especial de sujeción” en la órbita del Estado social y democrático de Derecho	15
----	--	----

CAPÍTULO III

LAS TAREAS DOGMÁTICAS DE LAS “RELACIONES ESPECIALES DE SUJECIÓN” EN EL ÁMBITO DE EVOLUCIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO

1.	“La relación especial de sujeción coloca al funcionario en una posición jurídica distinta a la del resto de los ciudadanos” ..	22
2.	“La relación especial de sujeción permite distinguir la potestad disciplinaria de la potestad sancionadora en general”	23
3.	“La relación especial de sujeción justifica la aplicación atenuada del principio de legalidad”	23
4.	“Las sanciones disciplinarias pueden coexistir con las penales y no se aplica el principio non bis in idem”	25
5.	“La calificación de las faltas en leves y graves es establecida reglamentariamente”	25

CAPÍTULO IV

LA RELACIÓN ESPECIAL DE SUJECIÓN TIENE RANGO NORMATIVO EN LA CARTA POLÍTICA DE COLOMBIA

CAPÍTULO V

LA “RELACIÓN ESPECIAL DE SUJECIÓN” EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL AÑOS 2000-2003. UN GIRO HACIA LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO Y SU APOYO DOCTRINAL

1.	En materia de tipicidad	34
1.1.	Tipos abiertos	34
a)	Análisis de la jurisprudencia	34
b)	Evolución cronológica de la jurisprudencia y su apoyo doctrinal	35
1.2.	Non bis in idem	40
2.	En materia del ilícito o antijuridicidad	41
a)	Análisis de la jurisprudencia	41
b)	Evolución cronológica de la jurisprudencia y su apoyo doctrinal	43

3.	En materia del sistema de “numerus apertus” de la imputación subjetiva culposa	57
	a) Análisis de la jurisprudencia	57
	b) Evolución cronológica de la jurisprudencia y su apoyo doctrinal	59
4.	Conciencia de la ilicitud disciplinaria	64

CAPÍTULO VI CONCLUSIONES

1.	En el ámbito de la doctrina y jurisprudencia españolas	67
2.	En la doctrina y jurisprudencia colombianas	69
	BIBLIOGRAFÍA	73

SEGUNDO ESTUDIO

EL NUEVO CÓDIGO DISCIPLINARIO ÚNICO CONSIDERACIONES MARGINALES PARA SU ENTENDIMIENTO

	PRESENTACIÓN A LA PRIMERA EDICIÓN	81
--	---	----

CAPÍTULO I CDU Y CONSTITUCIÓN POLITICA

CAPÍTULO II NATURALEZA DEL CDU. NECESIDAD DE UNA DOGMÁTICA DEL DERECHO DISCIPLINARIO

CAPÍTULO III LA POTESTAD SANCIONADORA DEL ESTADO

CAPÍTULO IV ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL DERECHO DISCIPLINARIO

	EXCURSOS: El disciplinamiento de los miembros de las corporaciones públicas de elección popular. Inexistencia de ne bis in idem	108
--	---	-----

CAPÍTULO V
LA CALIFICACIÓN DE LA FALTA DISCIPLINARIA

CAPÍTULO VI
DOG MÁTICA DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA

El concepto de sanción	135
Fundamento de la sanción disciplinaria	139
Principios que rigen la graduación de la sanción disciplinaria	141
a) La igualdad	142
b) La prevención	143
c) La proporcionalidad	145
d) La motivación	149
Las sanciones	151
Límites de las sanciones	153
Criterios para graduar la sanción	154
El procedimiento verbal disciplinario	156
Proceso verbal y garantías	160
Procedencia	161
1. Cuando el sujeto sea sorprendido cometiendo la falta	161
2. Cuando haya confesión	163
3. Cuando la falta sea leve	164
4. Cuando se trate de faltas gravísimas	165
5. Cuando se den los requisitos para proferir pliego de cargos	167
Interrogantes formulados en relación con el proceso verbal	168

TERCER ESTUDIO

EL ILÍCITO CONTRACTUAL

El ilícito contractual	183
------------------------------	-----

CAPÍTULO I
MISIÓN Y LÍMITES DEL DERECHO PENAL

CAPÍTULO II
EL DERECHO PENAL Y LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

**CAPÍTULO III
LA CORRUPCIÓN EN COLOMBIA**

**CAPÍTULO IV
LA CORRUPCIÓN Y SUS MANIFESTACIONES**

**CAPÍTULO V
CONTRATACIÓN PÚBLICA: DELITO Y FALTA
DISCIPLINARIA**

De la naturaleza y fines del contrato estatal	201
---	-----

**CAPÍTULO VI
LAS FALTAS DISCIPLINARIAS CONTRACTUALES**

Breve excursus sobre el decreto 2170 de 2002	216
Principios constitucionales del derecho penal y contratos estatales	219

**CAPÍTULO VII
LAS CONDUCTAS PENALES**

**CAPÍTULO VIII
EL SUJETO**

**CAPÍTULO IX
EL PROBLEMA DEL BIEN JURÍDICO EN LOS DELITOS
DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL**

Breve excursus sobre este tópico	238
--	-----

**CAPÍTULO X
DE LOS DELITOS EN PARTICULAR**

1. De la violación del régimen legal constitucional de inhabilidades e incompatibilidades	249
2. Art. 409 “Interés indebido en la celebración de contratos” .	258
3. Art. 410 “Contrato sin cumplimiento de requisitos legales” .	262

BIBLIOGRAFÍA	277
--------------------	-----

APENDICE EXTRACTOS

EXPEDIENTE 001-50569-01 DESPACHO DEL PROCURADOR GENERAL. DELEGACIÓN DE FUNCIONES. OBLIGACIÓN DE CONTROL	285
EXPEDIENTE 001-50559 REPOSICIÓN. DELEGACIÓN. RELEVANCIA DEL PRINCIPIO DE CONFIANZA EN DERECHO DISCIPLINARIO	288
EXPEDIENTE 162-19289 DERECHO DISCIPLINARIO. NATURALEZA. FINES DE LA SANCIÓN	290
EXPEDIENTE 154-78729-2002 DELEGACIÓN DE FUNCIONES. CONTROL DE LAS FUNCIONES DELEGADAS. RESPONSABILIDAD POR OMISIÓN	294
EXPEDIENTE 002-67403-02 CULPABILIDAD DISCIPLINARIA. ERROR VENCIBLE	297
EXPEDIENTE 09-46442-006 ILÍCITO DISCIPLINARIO CULPOSO. LEGALIDAD Y OPORTUNIDAD. ACTO ADMINISTRATIVO Y DERECHOS FUNDAMENTALES. SERVIDOR PÚBLICO Y MAYORES EXIGENCIAS DE PRUDENCIA. IMPRUDENCIA DEL DERECHO PENAL E IMPRUDENCIA DEL DERECHO DISCIPLINARIO	299
EXPEDIENTE 001-45647 DIFERENCIAS ENTRE DERECHO PENAL Y DERECHO DISCIPLINARIO	303
EXPEDIENTE 162-89376-03 ERROR DE DERECHO. VENCIBILIDAD DEL ERROR. HECHOS QUE PUEDEN RAZONABLEMENTE ADMITIRSE COMO FUNDANTES DEL ERROR	304
EXPEDIENTE 156-81443-03 LA EXIGIBILIDAD DE OTRA CONDUCTA EN DERECHO DISCIPLINARIO	309
EXPEDIENTE 162-59535-1 DIVERSIDAD CULTURAL. CONDUCTAS REPROCHABLES SOCIALMENTE QUE NO AFECTAN LA FUNCIÓN PÚBLICA	310
EXPEDIENTE 156-73295-02 CONSCIENCIA DE LA ANTIJURICIDAD EN DERECHO DISCIPLINARIO	312
EXPEDIENTE 162-59902-01 ILÍCITO DISCIPLINARIO. CONSUMACIÓN. IRRELEVANCIA DEL RESULTADO	318

EXPEDIENTE 001-40993-00153304 CULPA POR ASUNCIÓN ..	319
EXPEDIENTE 155-84565-03 ERROR DE HECHO VENCIBLE. TRATAMIENTO	320
EXPEDIENTE 001-40993 (INTEGRADO EL 001-53304). NATURA LEZA DEL DERECHO DISCIPLINARIO. DIFERENCIA CON EL DERECHO PENAL. CULPA DISCIPLINARIA. NATURALE- ZA. ILÍCITO DISCIPLINARIO. SU CONSUMACIÓN	321
EXPEDIENTE 002-73503-02 SANCIÓN ACCESORIA	324